

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа - Югры» (далее – проект решения)

Проект решения подготовлен по результатам правового мониторинга, в целях приведения положений Устава муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры в соответствие с Федеральным законом от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти» (далее - ФЗ № 33), вступившим в силу 19.06.2025.

Проектом предлагается внести следующие изменения в Устав города:

1. В статье 1 Устава понятие муниципального образования приводится в соответствие с ФЗ № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

2. В статье 6 закрепляется отсылка на федеральное законодательство и законодательство субъекта как основание определенных уставом порядка формирования, полномочия, срок полномочий, подотчетности, подконтрольности органов местного самоуправления.

Корректируется положение об организационном и материально-техническом обеспечении деятельности органов местного самоуправления городского округа.

3. В статье 8 Устава уточняются формулировки положений о межмуниципальном сотрудничестве в соответствии с ФЗ № 33.

4. Наименование главы II Устава приводится в соответствие с ФЗ № 33, согласно которому уставом муниципального образования должны определяться формы, порядок и гарантии участия населения в решении вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения (вместо ранее используемого понятия «вопрос местного значения»).

5. Статья 10 излагается в новой редакции, в которой закрепляются формы непосредственного осуществления населением местного самоуправления и участия населения в осуществлении местного самоуправления, предусмотренные ФЗ № 33.

Исключаются такие ранее предусмотренные формы как отзыв населением выборного должностного лица и депутата, правотворческая инициатива, конференции граждан (проведение которых предусмотрено только в рамках ТОС), обращения граждан, массовое обсуждение вопросов жизни города, так как ФЗ № 33 более не содержит такие формы участия населения в осуществлении местного самоуправления.

6. Статья 11, в целях приведения в соответствие с ФЗ № 33, излагается в новой редакции и дополняется положением о том, что Дума города обязана назначить местный референдум в течение 30 дней со дня поступления в Думу города документов, на основании которых назначается местный референдум, отсутствующим в действующей редакции Устава.

7. Статья 13 признается утратившей силу в связи с тем, что законодательством из перечня форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления исключена такая форма как отзыв населением выборного должностного лица и депутата. Отзыв населением выборного должностного лица и депутата также исключен из перечня оснований для досрочного прекращения их полномочий, а также указанные положения об отзыве исключаются по всему тексту Устава.

8. Статья 13¹ излагается в новой редакции в соответствии с положениями ФЗ № 33. В новой редакции статьи закрепляются требования к содержанию муниципальных правовых актов о созыве схода граждан и их опубликованию (доведения до сведения жителей).

9. Статья 15 Устава о правотворческой инициативе граждан признается утратившей силу, так как ФЗ № 33 не содержит такую форму участия населения в осуществлении местного самоуправления.

При этом, за инициативными группами граждан сохраняется право внесения проектов МПА в соответствии с регламентами органов местного самоуправления.

10. Статья 16 Устава, регламентирующая осуществление территориального общественного самоуправления излагается в новой редакции. Уточняются территории проживания граждан, на которых может осуществляться ТОС, закрепляется требование о том, что каждая из территорий проживания граждан может входить только в одно ТОС, полномочия органов ТОС излагаются в точном соответствии с ФЗ № 33.

11. В предлагаемой редакции положений статьи 17 Устава закрепляется перечень вопросов, подлежащих обязательному вынесению на публичные слушания, из указанного перечня исключена стратегия социально-экономического развития муниципального образования. Также уточняется, что порядок назначения и проведения публичных слушаний определяется нормативными правовыми актами Думы города, закрепляются требования к участникам слушаний, порядку проведения публичных слушаний. Статью 17 предлагается изложить в новой редакции.

12. Статья 18 излагается в новой редакции. Проектируемыми изменениями приводятся в соответствие с ФЗ № 33 перечень полномочий собрания граждан, а также уточняется, что порядок назначения и проведения собраний граждан, в т.ч. требования к их правомочности, определяется нормативным правовым актом Думы города.

13. Статья 19 о конференциях граждан признается утратившей силу, так как ФЗ № 33 не содержит такую форму участия населения в осуществлении местного самоуправления.

При этом, проведение конференции граждан возможно только в рамках осуществления ТОС, что отражено в ст.16 Устава города.

14. Статью 20 предлагается изложить в новой редакции в соответствии с положениями ФЗ № 33 об опросе граждан. Изменениями уточняется перечень субъектов инициативы проведения опроса, устанавливается

трехмесячный срок, в течение которого Дума города должна принять решение о назначении опроса с момента поступления инициативы от уполномоченного субъекта, предусматривается информирование граждан уполномоченным органом или должностным лицом местного самоуправления о проведении опроса.

15. Статью 21 (обращения граждан и объединений граждан, в том числе юридических лиц в органы местного самоуправления) предлагается изложить в новой редакции. ФЗ № 33 не предусматривает перечнем форм участия населения в осуществлении местного самоуправления такой формы, как обращения граждан.

Таким образом, в статье 21 Устава вместо положений об обращениях граждан предлагается предусмотреть общие положения об инициативных проектах как формы участия населения в осуществлении местного самоуправления в соответствии со ст.49 ФЗ № 33.

ФЗ № 33 не определяет, какой орган местного самоуправления уполномочен на установление порядка реализации инициативных проектов, в связи с этим, в качестве такого органа предлагается определить Думу города.

16. Статью 22 Устава (другие формы участия населения в решении вопросов местного значения) предлагается признать утратившей силу в связи с изложением в новой редакции статьи 10 Устава, которой закрепляются формы участия граждан в осуществлении местного самоуправления.

17. Статью 24 (право жителей присутствовать на заседании Думы) и статью 25 Устава (право гражданина быть заслушанным Думой города, Главой города, должностными лицами Администрации города) предлагается признать утратившими силу.

Присутствие граждан на открытых заседаниях Думы города является принципом открытости и гласности деятельности органов местного самоуправления, а не формой участия населения в осуществлении местного самоуправления, и регулируется Регламентом Думы города.

В отличие от ранее действующего ФЗ № 131, предусматривающей обращения граждан в качестве формы участия населения в осуществлении местного самоуправления, положения нового ФЗ № 33 такую форму не предусматривает.

18. Статью 26 о массовом обсуждении вопросов жизни городского округа предлагается признать утратившей силу, так как ФЗ № 33 не содержит такую форму участия населения в осуществлении местного самоуправления.

Понятие «массовое обсуждение вопросов жизни городского округа» в законодательстве не встречается. Фактически такое обсуждение осуществляется в рамках публичных слушаний.

19. Статья 27 Устава приводится в соответствии с положениями ФЗ № 33 о порядке привлечения граждан к выполнению на добровольной основе социально значимых для городского округа работ (в том числе дежурств), в связи с чем излагается в новой редакции.

20. Статью 28 Устава (гарантии участия населения в решении вопросов местного значения городского округа) предлагается признать утратившей силу, так как она воспроизводит законодательство.

21. В предлагаемой редакции положений статьи 29 Устава закрепляется понятие правомочности состава представительного органа муниципального образования, конкретизируется период прекращения полномочий Думы города, вводится новый пункт, предусматривающий, что в случае вступления в силу закона субъекта Российской Федерации о роспуске представительного органа муниципального образования его полномочия прекращаются досрочно со дня вступления в силу закона субъекта РФ о его роспуске.

22. В статье 30 Устава уточняется, что полномочия депутата прекращаются со дня проведения первого заседания Думы нового созыва в правомочном составе, уточняются положения о досрочном прекращении полномочий депутата.

23. Статья 31 Устава, определяющая компетенцию Думы города дополнена исключительным полномочием по заслушиванию ежегодных отчетов Главы города о результатах его деятельности и деятельности Администрации города, одновременно из перечня исключительных полномочий Думы исключено полномочие по определению порядка участия городского округа в организациях межмуниципального сотрудничества, также уточняются перечень иных полномочий, которые также входят в компетенцию Думы.

24. В статью 32 Устава вносятся изменения, уточняющие правомочность заседания представительного органа, дополняются пунктом о том, что расходы на обеспечение деятельности представительного органа муниципального образования предусматриваются в местном бюджете отдельно от других расходов в соответствии с классификацией расходов бюджетов Российской Федерации.

25. Статья 33 о статусе Главы города приводятся в соответствии со статьей ФЗ № 33, излагается в новой редакции.

Проектируемыми положениями уточняется понятие Главы города как высшего должностного лица городского округа вместо ранее используемого понятия «высшее должностное лицо местного самоуправления», уточняются положения об избрании Главы города, основания досрочного прекращения его полномочий.

В новой редакции статьи изменяется механизм назначения временно исполняющего полномочия Главы города в случае досрочного прекращения полномочий Главы города либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности. В указанных случаях временно исполняющий полномочия Главы города назначается Губернатором автономного округа, а не Думой города, как было ранее.

Также корректируется механизм определения временно исполняющего полномочия Главы города в случае, если Глава города не может осуществлять

свои полномочия в связи с состоянием здоровья или другими обстоятельствами, временно препятствующими осуществлению своих полномочий (в частности, в связи с отпуском, служебной командировкой).

Уточняется, что в указанном случае полномочия отсутствующего Главы города в полном объеме временно исполняет первый заместитель Главы города либо, в случае его отсутствия, один из заместителей Главы города в соответствии с распоряжением Администрации города.

В случае невозможности издания соответствующего распоряжения Администрации города либо при отсутствии такого распоряжения полномочия Главы города исполняет один из его заместителей в соответствии с Регламентом Администрации города.

26. В новой редакции статьи 34 Устава закрепляется перечень исключительных полномочий Главы города, полномочие Главы города по обеспечению осуществления органами местного самоуправления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения и отдельных государственных полномочий, переданных органам местного самоуправления законами.

27. Статья 35 Устава излагается в редакции, учитывающей изменения понятийного содержания ФЗ № 33, дополняется новыми положениями о формировании в структуре местной администрации могут отраслевых (функциональных) органов местной администрации, территориальных органов местной администрации.

28. Положения статьи 36 приводится в соответствии с отдельными положениями ФЗ № 33, а также Федерального закона от 02.03.2007 № 25-ФЗ «О муниципальной службе в Российской Федерации».

В подпунктах 12 и 13 понятие «прием на работу, применение мер поощрения и ответственности» заменяется понятием «осуществление функций (обязанностей) работодателя» (ФЗ № 25).

Пункт 19 излагается в редакции, предусматривающей расширение перечня проектов нормативных решений Думы, по которым требуется заключение Главы города. При этом, положения, определяющие механизм и сроки предоставления заключений Главы города, предлагается закрепить в статье 56 Устава («Инициатива принятия муниципальных правовых актов»).

29. В подпункте 42 пункта 1 статьи 38 Устава отсылочная норма к ФЗ № 131 заменяется на ФЗ № 33.

31. В статье 39 уточняется, что органы местного самоуправления не только определяют специально отведенные места для проведения встреч депутатов с избирателями, но и определяют перечень помещений, предоставляемых для проведения встреч депутатов с избирателями.

Кроме того, статья 39 дополняется полномочием Администрации города по принятию решения о проведении торгов на право заключения договора о комплексном развитии территории.

32. В подпункте 45 пункта 2 статьи 40 предлагается внести уточняющее изменение о том, что к полномочиям Администрации города отнесено

утверждение документации по планировке территории городского округа (а не «представление на утверждение» как в действующей редакции). Градостроительный кодекс РФ определяет, что утверждение документации по планировке территории отнесено к полномочиям органов местного самоуправления, при этом не определяет орган, который должен утверждать такую документацию. Предлагается закрепить указанное полномочие за Администрацией города.

33. Подпункт 28 пункта 2 статьи 41 приводится в соответствии со статьей 40 Основ законодательства Российской Федерации о культуре, утвержденных ВС РФ 09.10.1992 N 3612-1.

34. В подпункте 20 пункта 1 статьи 43 Устава исключаются положения об отзыве депутата, члена выборного органа местного самоуправления, выборного должностного лица местного самоуправления в связи с тем, в соответствии со ст.42 ФЗ № 33 из перечня форм непосредственного осуществления населением местного самоуправления исключена такая ранее предусмотренная форма как отзыв населением выборного должностного лица и депутата.

35. Статья 44 Устава (Контрольно-счетная палата города Сургута) излагается в новой редакции, учитывающей положения Федерального закона от 07.02.2011 № 6-ФЗ «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», Федерального закона № 33-ФЗ.

36. В наименовании главы IV предлагается исключить слова «муниципальные должности», так как их установление не относится к предмету регулирования устава муниципального образования. Перечень лиц, замещающих муниципальные должности, определен ч.2 ст.25 ФЗ № 25.

37. Пункт 2 статьи 45 Устава приводится в соответствие со статьей 31 ФЗ № 33, согласно которой правовое регулирование муниципальной службы, включая установление требований к должностям муниципальной службы, определение статуса муниципального служащего, условия и порядок прохождения муниципальной службы, осуществляется федеральным законом, а также принимаемыми в соответствии с ним законами субъектов Российской Федерации, уставами муниципальных образований и иными муниципальными правовыми актами.

38. Статья 54 Устава излагается в новой редакции.

Система муниципальных правовых актов дополнена правовыми актами, принятыми на сходе граждан. В соответствии со ст.52 ФЗ № 33 корректируются положения, предусматривающие МПА, издаваемые Думой города, а также Главой города при исполнении полномочий главы Администрации города.

В новой редакции пункта 16 статьи 54 Устава исключаются положения об экспертизе муниципальных нормативных правовых актов, затрагивающих вопросы осуществления предпринимательской и инвестиционной деятельности, так как такая экспертиза не предусмотрена ФЗ № 33.

39. Статью 55 Устава предлагается изложить в новой редакции, положения статьи приводятся в соответствие со ст.57 ФЗ № 33, регулирующей решения принятые путем прямого волеизъявления граждан.

В новой редакции пункта 3 статьи 55 исключен отзыв Главы города и депутата при нарушении срока издания муниципального правового акта, необходимого для реализации решения, принятого путем прямого волеизъявления населения.

В проектируемой редакции нарушение указанного срока является основанием для досрочного прекращения полномочий главы муниципального образования и представительного органа, а не отзыва как предусмотрено действующей редакцией.

40. Статья 56 Устава приводится в соответствие с отдельными положениями ст.52 и 59 ФЗ № 33, регулирующих порядок внесения проектов муниципальных правовых актов. В новой редакцией статьи закрепляется перечень субъектов правотворческой инициативы, которые вправе вносить нормативных решений в Думу города, а также проектов ненормативных решений представительного органа.

Проектируемой статьей расширен перечень проектов нормативных решений Думы, по которым требуется заключение Главы города. В новой редакции пункта 6 статьи 56 уточняется, что порядок внесения проектов муниципальных правовых актов иных должностных лиц местного самоуправления, предусмотренных настоящим Уставом, – правовым актом соответствующего должностного лица местного самоуправления, на рассмотрение которого вносятся указанные проекты. Статью 56 предлагается изложить в новой редакции.

41. Положения пунктов 3, 4, 8 статьи 57 Устава приводится в соответствие с отдельными положениями ФЗ № 33.

Уточняется момент вступления в силу муниципальных нормативных правовых актов, а также муниципальных правовых актов ненормативного характера. Предлагается уточнить, что муниципальные ненормативные правовые акты вступают в силу с даты подписания.

По тексту пунктов 4 и 8 ст.57 Устава исключается упоминание о решении Думы города о назначении исполняющего обязанности Главы города в связи с тем, что в случае досрочного прекращения полномочий Главы города либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности, временно исполняющий полномочия Главы города назначается Губернатором Ханты-Мансийского автономного округа – Югры.

42. В статье 58 Устава уточняются положения пунктов об обнародовании муниципальных правовых актов, иных документов и информации. В пункте 5 статьи 58 Устава, содержащем перечень информации, подлежащей официальному опубликованию исключается решение Думы города о назначении исполняющего обязанности Главы города в случае досрочного

прекращения полномочий Главы города либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения.

Перечень информации, подлежащей официальному опубликованию, дополняется результатами опроса, а также решением о привлечении граждан к выполнению социально значимых работ.

43. Абзац второй пункта 2 статьи 59 Устава приводится в соответствии с ФЗ № 33, согласно которой об исполнении полученного предписания Уполномоченного при Президенте Российской Федерации по защите прав предпринимателей органы местного самоуправления (ранее было «исполнительно-распорядительные органы») или должностные лица местного самоуправления обязаны сообщить указанному Уполномоченному в трехдневный срок.

44. Статью 60 предлагается изложить в новой редакции, согласно которой экономическую основу местного самоуправления составляет находящееся в муниципальной собственности имущество, в том числе имущественные права муниципальных образований, а также средства местных бюджетов.

45. В статье 61 ссылка на «Федеральный закон от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» заменяется ссылкой на «Федеральный закон от 20.03.2025 № 33-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в единой системе публичной власти».

46. Формулировки пунктов 2, 3, 6 статьи 62 приводятся в соответствие с ФЗ № 33. Пункт 7 статьи 62 корректируется норма, согласно которой муниципальные образования могут создавать муниципальные предприятия и учреждения, участвовать в создании хозяйственных обществ, в том числе межмуниципальных, необходимых для осуществления полномочий по решению вопросов непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения. Функции и полномочия учредителя в отношении муниципальных предприятий и учреждений осуществляют уполномоченные органы местного самоуправления, то есть муниципальные предприятия создаются не местной администрацией. Администрация города лишь принимает соответствующие решения о создании, реорганизации и ликвидации.

47. В пункт 2 статьи 63 Устава вносится техническая правка. Согласно п.4 ст.169 БК РФ составляется «проект бюджета», а не сам бюджет. В пункте 3 уточняется, что на публичные слушания выносится проект местного бюджета (без оговорки, что только годовой).

48. Формулировки пунктов 6 и 7 статьи 65 Устава, регламентирующей расходы местного бюджета, приводятся в соответствие с положениями ФЗ № 33.

49. В статье 70 исключается положение об ответственности органов местного самоуправления перед населением, в связи с тем, что ФЗ № 33 более не предусматривает такой вид ответственности органов местного самоуправления.

59. Статью 71 предлагается признать утратившей силу в связи с тем, что ФЗ № 33 более не предусматривает такой вид ответственности органов местного самоуправления, как ответственность перед населением, также отзыв населением выборного должностного лица и депутата также исключен из перечня оснований для досрочного прекращения их полномочий.

51. В пункт 2 статьи 74 Устава (подотчетность и подконтрольность Главы города и Думы города) вносятся изменения в связи введением ФЗ № 33 новой терминологии «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения».

При этом, пункты 1 и 3 статьи 74 Устава об ответственности органов местного самоуправления перед населением признается утратившим силу, так как ФЗ № 33 более не предусматривает такой вид ответственности органов местного самоуправления как ответственность перед населением (в отличии от ранее действовавшей ст.70 ФЗ № 131). Соответственно органы местного самоуправления не могут быть подотчетны и подконтрольны населению.

52. В статью 75 (подотчетность и подконтрольность Администрации города, Контрольно-счетной палаты города) вносятся изменения в части приведения терминологии ФЗ № 33 «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения».

Исключается положение о подконтрольности Администрации города Контрольно-счетной палате города по вопросам осуществления внешнего муниципального финансового контроля в силу положений ФЗ № 33.

Пункт 5 статьи 75 Устава излагается в новой редакции в соответствии с Федеральным законом «Об общих принципах организации и деятельности контрольно-счетных органов субъектов Российской Федерации, федеральных территорий и муниципальных образований», согласно которой контрольно-счетный орган муниципального образования подотчетен представительному органу муниципального образования.

53. В подпункт 1 пункта 1 статьи 76 Устава вносится изменение в связи введением ФЗ от 20.03.2025 № 33-ФЗ новой терминологии «вопросы непосредственного обеспечения жизнедеятельности населения».

54. В п. 4 ст.78 Устава актуализированы соответствующие ссылки на ФЗ № 33 (вместо ФЗ № 131).

Обоснование изменений в Устав города приведено в прилагаемой таблице.

Начальник
правового управления

Е.В. Кураева

« 30 » 10 2025