

ПОЯСНИТЕЛЬНАЯ ЗАПИСКА

к проекту решения Думы города
«О внесении изменений в решение Думы города от 28.06.2007 233-IV ДГ
«О Положении о гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в
районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях
и работающих в органах местного самоуправления,
муниципальных учреждениях города Сургута»

Проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 28.06.2007 № 233-IV ДГ «О Положении о гарантиях и компенсациях для лиц, проживающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях и работающих в органах местного самоуправления, муниципальных учреждениях города Сургута» (далее – решение Думы города) подготовлен Администрацией города с целью урегулирования вопросов, связанных с компенсацией расходов по оплате стоимости проезда и провоза багажа к месту использования отпуска и обратно, а также в целях приведения муниципальных правовых актов в соответствие с действующим законодательством и соблюдения принципа рационального использования средств бюджета города.

1. Актуализация отдельных положений решения Думы города:

1.1. В констатирующей части решения Думы города исключить слова «(в редакции от 29.12.2004)».

1.2. Пункт 5 решения Думы города признать утратившим силу.

2. В целях совершенствования решения Думы города в пункте 4.5 раздела 4 приложения к решению Думы города исключены слова «(супругу (супруге), детям до 18 лет, а также детям, не достигшим возраста 23 лет, обучающимся по очной форме обучения в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях или образовательных организациях высшего образования)» ввиду конкретизации понятия «неработающие члены семьи работника» в пункте 4.6 раздела приложения к решению Думы города.

3. Конкретизирован перечень неработающих членов семьи работника, право на компенсацию стоимости проезда к месту отдыха и обратно которых предусмотрено пунктом 4.6 раздела 4 приложения к решению Думы города в части:

3.1. Требования об отсутствии осуществления предпринимательской деятельности, которое распространяется только для неработающего супруга (неработающей супруги). Согласно действующей редакции решения Думы города требование распространялось также и на детей работника вне зависимости от возраста ребёнка.

Финансово-экономическое обоснование отсутствует ввиду отсутствия случаев в Администрации города и департаменте образования Администрации города, подтверждающих предпринимательскую деятельность у детей работника вне зависимости от возраста.

3.2. Права компенсации стоимости проезда к месту отдыха и обратно

для детей работника, достигших возраста 18 лет, в период проведения отпуска после окончания общеобразовательной организации. Согласно действующей редакции решения Думы города компенсация стоимости проезда к месту отдыха и обратно для данной категории возможна только после подтверждения факта зачисления в профессиональную образовательную или образовательную организацию высшего образования путем предоставления справки о зачислении соответствующей организации, которую возможно получить только с 1 сентября. В целях упрощения процедуры предоставления отчётных документов и своевременного получения работником компенсации стоимости проезда ребёнка (после фактического окончания отпуска в летний период) учтен период после окончания ребенком общеобразовательной организации до 31 августа включительно. В данном случае документом, подтверждающим дату окончания общеобразовательной организации, является аттестат о среднем общем образовании или соответствующая справка от указанной организации.

Финансово-экономическое обоснование отсутствует ввиду отсутствия указанных случаев в Администрации города в 2025 году.

4. В целях совершенствования порядка предоставления работнику компенсации стоимости проезда неработающих членов семьи в части приведения к единым требованиям предоставления документов на детей работника, достигших возраста 18 лет, но не достигших возраста 23 лет, обучающихся по очной форме обучения в общеобразовательных организациях, профессиональных образовательных организациях или образовательных организациях высшего образования, в том числе при зачислении в образовательную организацию высшего образования для обучения по образовательным программам следующего уровня высшего образования, в пункте 4.6 раздела 4 приложения к решению Думы города расширен перечень исключений лиц, для которых отсутствует необходимость предоставления документа, подтверждающего факт проживания в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностям, ввиду того, что дети работника могут продолжить обучение в образовательной организации высшего образования для обучения по образовательным программам следующего уровня высшего образования (после бакалавриата) на иных территориях Российской Федерации.

5. Приведение отдельных понятий, установленных решением Думы города:

5.1. Пункт 4.2 раздела 4 приложения к решению Думы города дополнен понятием «работники, призванные на военную службу по мобилизации, направленные на службу в войска национальной гвардии Российской Федерации по мобилизации или заключившие контракт о прохождении военной службы в период мобилизации, в период военного положения или в военное время либо контракт о добровольном содействии в выполнении задач, возложенных на Вооруженные Силы Российской Федерации или войска национальной гвардии Российской Федерации».

Во исполнения статьи 351.7 Трудового кодекса РФ, на период

приостановления действия трудового договора в отношении работника сохраняются социально-трудовые гарантии, право на предоставление которых он получил до начала указанного периода. Так, работники, с которыми действие трудового договора приостановлено в соответствии со статьей 351.7 Трудового кодекса РФ и имеющие в соответствии со статьей 325 Трудового кодекса РФ право на оплату один раз в два года за счет средств работодателя стоимости проезда и провоза багажа в пределах территории Российской Федерации к месту использования отпуска и обратно, но не воспользовавшиеся правом на компенсацию расходов в связи с приостановлением трудового договора, могут воспользоваться таким правом, в том числе для компенсации стоимости проезда неработающих членов семьи к месту отдыха и обратно без оформления ежегодного оплачиваемого отпуска.

Финансово-экономическое обоснование отсутствует ввиду отсутствия указанных случаев в Администрации города.

5.2. В пунктах 4.6, 4.12 раздела 4 приложения к решению Думы города исключено требование о предоставлении оригиналов документов (свидетельство о рождении, заключении брака, документов, удостоверяющих личность) с учетом организации электронного документооборота.

5.3. В подпункте первом пунктов 4.7, 4.9, 4.10 раздела 4 приложения к решению Думы города скорректировано понятие «проезд железнодорожным транспортом – в 4 местном купе купейного вагона в поездах любой категории» согласно информации о типах вагонов, классах обслуживания, размещенной на официальном сайте ООО «РЖД» (<https://www.rzd.ru/ru/9317>).

5.4. В пункте 4.8 раздела 4 приложения к решению Думы города расширен перечень проездных и перевозочных документов, оформленных в бездокументарной форме (электронный билет) в соответствии с постановлением Правительства РФ от 01.10.2020 № 1586 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и багажа автомобильным транспортом и городским наземным электрическим транспортом» и приказом Министерства транспорта РФ от 23.08.2024 № 292 «Об утверждении Правил перевозок пассажиров и их багажа на внутреннем водном транспорте».

5.5. В соответствии с требованиями, установленными приказом Минфина России от 30.03.2015 № 52н «Об утверждении форм первичных учетных документов и регистров бухгалтерского учета, применяемых органами государственной власти (государственными органами), органами местного самоуправления, органами управления государственными внебюджетными фондами, государственными (муниципальными) учреждениями, и Методических указаний по их применению»:

- в пунктах 4.16, 4.17 раздела 4 приложения к решению Думы города введены понятия «отчёт о расходах подотчётного лица», «решение о компенсации расходов на оплату стоимости проезда и провоза багажа для лиц, работающих в районах Крайнего Севера и приравненных к ним местностях, и членов их семей»;

- в пункте 4.16 раздела 4 приложения к решению Думы города

скорректирован срок предоставления работником документов до начала отпуска и введен перечень требуемых документов для своевременного и обоснованного предоставления работнику предварительной компенсации стоимости проезда к месту отдыха и обратно с учетом организации электронного документооборота.

5.6. В соответствии со статьей 11 главы II Федерального закона от 15.12.2001 № 166-ФЗ «О государственном пенсионном обеспечении в Российской Федерации» в подпункте втором пункта 4.6 раздела 4 приложения к решению Думы города уточнено понятие «социальная пенсия по инвалидности».

6. В целях совершенствования порядка предоставления работником отчетных документов при перечислении предварительной компенсации пункт 4.16 раздела 4 приложения к решению Думы города изложен в новой редакции.

7. В целях совершенствования порядка предоставления работником отчетных документов в случае произведения компенсации стоимости проезда к месту отдыха и обратно согласно фактическому возмещению расходов (без предоставления предварительной компенсации) раздел 4 приложения к решению Думы города дополнен пунктом 4.16¹.

8. В целях ускорения процесса расчета компенсации стоимости проезда к месту отдыха и обратно при отсутствии возможности определения стоимости дополнительных сервисных услуг, в пункте 4.7 раздела 4 приложения к решению Думы города учтена норма использования информации на официальных сайтах транспортных организаций о стоимости комплексов сервисных услуг (например, согласно информации о стоимости комплексов сервисных услуг в вагонах повышенной комфортности, включаемых в стоимость проезда, размещенной на официальном сайте ООО «РЖД» <https://www.rzd.ru/ru/10075>). В данном случае предоставление справок не требуется.

7. В целях совершенствования порядка возмещения произведенных расходов на оплату проезда к месту отдыха и обратно согласно предложениям структурных подразделений Администрации города, Думы города, Контрольно-счетной палаты города, муниципальных учреждений о возникающих проблемах в течение 2025 года при предоставлении документов работников:

7.1. В пункте 4.10 раздела 4 приложения к решению Думы города урегулирована норма о проезде работником разными видами транспорта, конкретизированы действия работника при подготовке отчетных документов (бухгалтера при приемке документов от работника) в случае проезда работником к месту отдыха и обратно разными видами транспорта, введено правило определения большей части пути.

7.2. В пункте 4.13 раздела 4 приложения к решению Думы города дополнен случай определения компенсации проезда от аэропорта вылета до аэропорта прилёта без учёта посадки и взлёта в транзитном (промежуточном) международном аэропорту при изменении транзитного

(промежуточного) международного аэропорта и невозможности выделения стоимости перелета до транзитного (промежуточного) международного аэропорта, с целью минимизации количества справок, предоставляемых работником.

7.3. В пункте 4.14 раздела 4 приложения к решению Думы города скорректирован порядок определения оплаты проезда к месту отдыха и обратно личным автотранспортом при невозможности определения норм расхода топлива (отсутствии в инструкции по эксплуатации транспортного средства, данных от официальных дилеров производителей транспортных средств, распоряжении Минтранса РФ от 14.03.2008 № АМ-23-р «О введении в действие методических рекомендаций «Нормы расхода топлив и смазочных материалов на автомобильном транспорте»).

Расчет средней базовой нормы расхода бензина (литров) на 100 километров пробега для личного транспорта прилагается.

Внесение изменений в решение Думы города влечет за собой выделение дополнительных бюджетных ассигнований в размере 6 364,70 руб. Финансово-экономическое обоснование представлено в приложении к пояснительной записке. В соответствии с постановлением Администрации города от 26.02.2016 № 1401 «Об утверждении порядка использования (порядка принятия решений об использовании, о перераспределении) средств, иным образом зарезервированных в составе утвержденных бюджетных ассигнований» источником финансирования является средства иным образом зарезервированных в департаменте финансов Администрации города.

Сравнительная таблица предлагаемых изменений в решение Думы города прилагается (приложение к пояснительной записке).

Ввиду существенных изменений в порядке возмещения произведенных расходов на оплату проезда к месту отдыха и обратно, указанном в пункте 7 пояснительной записке, с целью соблюдения принципа равенства прав работников изменения в пункты 4.10, 4.13, 4.14 раздела 4 приложения к решению Думы города вступают в силу с 01.01.2027.

Начальник управления
бюджетного учета и отчетности –
главный бухгалтер

Е.А. Панова

«21» 05 _____ 2026 г.

Исполнитель:
Гоголева Лариса Рамильевна,
начальник службы контроля
управления бюджетного учета и отчетности
Администрации города
тел. (3462) 522-465