

**Пояснительная записка  
к проекту решения Думы города  
«О внесении изменений в решение Думы города  
от 01.03.2011 № 862-IV ДГ «О структуре  
Администрации города»**

Настоящий проект решения Думы города «О внесении изменений в решение Думы города от 01.03.2011 № 862-IV ДГ «О структуре Администрации города» подготовлен на основании подпункта 4 пункта 5.2. Положения о порядке разработки структуры Администрации города, утвержденного решением городской Думы от 28.06.2005 № 481-III ДГ (далее – Положение), в связи с необходимостью пересмотра схемы подчиненности структурных подразделений в целях оптимизации функционирования системы управления Администрацией города, повышения эффективности взаимодействия структурных подразделений Администрации города при осуществлении возложенных на них функций.

В условиях дефицита бюджета города, при наличии объективного роста его расходов, в целях сохранения достигнутого уровня развития города и обеспечения дальнейшего его развития, одними из приоритетных направлений деятельности органов местного самоуправления становятся эффективность и результативность муниципального управления.

В основе изменений структуры Администрации города предусмотрена реструктуризация, связанная с укрупнением ряда структурных подразделений Администрации города, осуществляющих реализацию однонаправленных полномочий, с целью повышения уровня их управляемости, а также уточнение подчиненности отдельных структурных подразделений.

В результате предлагаемых преобразований в структуре Администрации города произойдет сокращение на 3 штатные единицы, в том числе будет сокращена 1 шт. ед. заместителя главы Администрации города, а также сократится количество структурных подразделений Администрации города с 33 до 25.

Согласно финансово-экономического обоснования по достижению бюджетной эффективности в связи с проводимыми изменениями структуры Администрации города годовой фонд оплаты труда работников Администрации города уменьшится ориентировочно с 918 186,7 до 910 561,9 тыс. руб., или на 7 624,8 тыс. руб. При этом сумма денежных средств, необходимая для выплат работникам вследствие сокращения штатных единиц составит ориентировочно 2 443,8 тыс. руб.

Изменение структуры Администрации города предполагает:

**Сокращение 1 штатной единицы заместителя главы Администрации города.**

В новой структуре Администрации города предлагается структурные подразделения Администрации города, осуществляющие полномочия в сфере обеспечения безопасности городского округа, обеспечения деятельности Главы города и Администрации города, передать в ведение

одного заместителя главы Администрации города. Таким образом, количество заместителей главы Администрации города будет сокращено с 6 до 5 штатных единиц.

Кроме того, в сфере обеспечения деятельности Администрации города предлагается создание управления организационной работы и документационного обеспечения, которое объединит в себе управление общего обеспечения деятельности Администрации города, службу помощников и архивный отдел.

В сфере обеспечения безопасности городского округа предлагается объединить в единое управление по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов отдел по вопросам общественной безопасности, отдел по организации работы административной комиссии, а также отдел по организации работы комиссии по делам несовершеннолетних, защите их прав.

В связи с сокращением штатной единицы заместителя главы Администрации города с целью функционального распределения структурных подразделений в соответствии с закрепленными сферами деятельности (блоками), курируемых высшими должностными лицами Администрации города в соответствии со схемой подчиненности, подготовлен проект решения Думы города Сургута «О внесении изменений в решение городской Думы от 28.06.2005 № 481-IIIГД «Об утверждении Положения о порядке разработки структуры Администрации города».

### **Создание департамента культуры, молодежной политики и спорта**

Новая структура Администрации города предусматривает создание департамента культуры, молодежной политики и спорта, без увеличения штатной численности, на основе трёх структурных подразделений по соответствующей отраслевой направленности: комитета культуры и туризма, управления физической культуры и спорта, отдела молодежной политики.

Создание департамента соответствует п. 2.1.3. Положения, согласно которому департамент – структурное подразделение Администрации города, созданное для выполнения полномочий по решению нескольких вопросов местного значения в рамках одной сферы деятельности (блока), либо структурное подразделение, в ведении которого находится более 50 муниципальных организаций либо наделенное правом расходования средств местного бюджета на строительство и капитальный ремонт в размере не менее 1 млрд. рублей в течение финансового года, либо осуществляющее контроль за эффективностью использования бюджетных средств.

Департамент создается в целях реализации:

1) вопросов местного значения:

а) организация библиотечного обслуживания населения, комплектование и обеспечение сохранности библиотечных фондов библиотек городского округа;

б) сохранение, использование и популяризация объектов культурного наследия (памятников истории и культуры), находящихся в собственности

городского округа, охрана объектов культурного наследия (памятников истории и культуры) местного (муниципального) значения, расположенных на территории городского округа;

в) создание условий для организации досуга и обеспечения жителей городского округа услугами организаций культуры;

г) создание условий для развития местного традиционного народного художественного творчества, участие в сохранении, возрождении и развитии народных художественных промыслов в городском округе;

д) обеспечение условий для развития на территории городского округа физической культуры, школьного спорта и массового спорта, организация проведения официальных физкультурно-оздоровительных и спортивных мероприятий городского округа;

е) организация и осуществление мероприятий по работе с детьми и молодежью в городском округе;

2) части вопросов местного значения:

а) организация предоставления дополнительного образования детей в муниципальных образовательных организациях (за исключением дополнительного образования детей, финансовое обеспечение которого осуществляется органами государственной власти в субъектах Российской Федерации);

б) создание условий для массового отдыха жителей городского округа;

в) организация отдыха детей в каникулярное время.

Департамент не будет наделен правами юридического лица. При этом функции финансово-экономического сопровождения департамента будет осуществлять муниципальное казенное учреждение «Центр организационного обеспечения деятельности муниципальных организаций».

### **Создание управления по связям с общественностью и средствами массовой информации.**

Создание управления путем слияния управления общественных связей и управления информационной политики с сокращением 1 шт. ед. начальника управления.

В виду того, что управление общественных связей создано в целях обеспечения деятельности Администрации города в сфере международных, межмуниципальных, общественных связей, а управление информационной политики для взаимодействия органов местного самоуправления со средствами массовой информации, информирования населения города о деятельности органов местного самоуправления города, информационного обеспечения деятельности Главы города и Администрации города, слияние двух управлений позволит эффективнее реализовывать поставленные цели, лежащие в основе функционирования двух управлений.

Создание управления соответствует п. 2.1.3. Положения, согласно которому управление – структурное подразделение Администрации города, созданное для выполнения полномочий, составляющих часть вопроса местного значения, либо несколько полномочий, определенных Уставом городского округа город Сургут, другими нормативными актами.

### **Создание управления организационной работы и документационного обеспечения.**

Создание управления путем слияния управления общего обеспечения деятельности Администрации города, службы помощников и архивного отдела без увеличения штатной численности.

Управление осуществляет организационную работу: работу с обращениями граждан, планирование деятельности Администрации города, организация проведения горячей телефонной линии, личных приемов заместителей главы Администрации и руководителей структурных подразделений.

Кроме того, выделяются три основные задачи по документационному обеспечению:

- документирование (составление, оформление, согласование и изготовление документов);
- организация работы с документами в процессе осуществления управления (обеспечение движения, контроля исполнения, хранения и использования документов);
- формирование архива документов органов местного самоуправления и организаций города.

Слияние указанных выше структурных подразделений позволит создать законченный цикл документационного и организационного обеспечения в едином управлении.

### **Создание управления по обеспечению деятельности административных и других коллегиальных органов.**

Создание управления без увеличения штатной численности путем слияния трех отделов: отдела по организации работы административной комиссии, отдела по организации работы комиссии по делам несовершеннолетних, защите их прав и отдела по вопросам общественной безопасности.

Отдел по организации работы административной комиссии создан в целях:

1) реализации переданного органам местного самоуправления муниципального образования городской округ город Сургут отдельного государственного полномочия по созданию административных комиссий, организационному обеспечению их деятельности и определению перечня должностных лиц Администрации города, уполномоченных составлять протоколы об административных правонарушениях, предусмотренных пунктом 2 статьи 48 (за исключением статей 9.2., 9.3.) Закона Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 11.06.2010 №102-оз «Об административных правонарушениях»;

2) обеспечения условий для всестороннего, полного и своевременного выяснения административной комиссией обстоятельств каждого административного дела, разрешения его в соответствии с законом, обеспечения исполнения вынесенных постановлений, а также выявления

причин и условий, способствовавших совершению административных правонарушений.

Отдел по организации работы комиссии по делам несовершеннолетних создан в соответствии с Законом Ханты-Мансийского автономного округа – Югры от 12.10.2005 №74-оз «О комиссиях по делам несовершеннолетних и защите их прав в Ханты-Мансийском автономном округе – Югре и наделении органов местного самоуправления отдельными государственными полномочиями по образованию и организации деятельности комиссий по делам несовершеннолетних и защите их прав», в целях реализации переданных в установленном порядке органам местного самоуправления города Сургута отдельных государственных полномочий по образованию и организации деятельности территориальной комиссии по делам несовершеннолетних и защите их прав, образуемой при Администрации города Сургута, в части выполнения функций аппарата, организующего её деятельность.

Отдел по вопросам общественной безопасности создан в целях:

- обеспечения деятельности коллегиальных органов при Главе города, Администрации города по вопросам противодействия терроризму, экстремизму, коррупции, незаконному обороту наркотических средств и психотропных веществ, (в том числе подготовка и проведение их заседаний, документирование их деятельности, контроль за исполнением решений);

- участия в профилактике терроризма и экстремизма, а так же минимизации и (или) ликвидации последствий проявлений терроризма и экстремизма в границах городского округа;

- реализации отдельных мер по противодействию коррупции в границах городского округа в соответствии с настоящим положением.

В связи с тем, что указанными отделами осуществляется обеспечение деятельности и организация работы административных и иных коллегиальных органов (административная комиссия, комиссия по делам несовершеннолетних и защите их прав, антитеррористическая комиссия, межведомственная комиссия по противодействию экстремистской деятельности города Сургута, межведомственный совет при Главе города по противодействию коррупции, антитеррористическая комиссия муниципального образования городской округ город Сургут, межведомственная комиссия по профилактике правонарушений города Сургута, антинаркотическая комиссия муниципального образования городской округ город Сургут) целесообразно их объединение в единое управление.

**Реорганизация отдела инвестиций путем его введения в управление экономики и стратегического планирования.**

Отдел инвестиций создан для обеспечения деятельности Администрации города в сферах проектного управления и инвестиционной деятельности в целях:

- организации и развития проектно-ориентированной системы управления в Администрации города;

- осуществления функций уполномоченного органа, обеспечивающего реализацию единой политики в сфере проектного управления;
- координации взаимодействия участников проектной деятельности в процессе внедрения и реализации проектного управления в органах местного самоуправления;
- осуществления функций уполномоченного органа при реализации проектов муниципально-частного партнерства;
- развития институциональной среды в сфере муниципально-частного партнерства и формирование благоприятного инвестиционного климата на территории города Сургута;
- формирования инвестиционной политики города, разработки механизмов привлечения инвестиций в экономику города.

Таким образом, слияние отдела инвестиций с управлением экономики и стратегического планирования с сохранением подчиненности управления заместителю главы Администрации города, курирующему сферу бюджета, экономики и финансов, позволит объединить усилия двух отдельных структурных подразделений по организации выполнения программ комплексного социально-экономического развития города, как профильного подразделения инфраструктурного развития муниципального образования, а также по содействию развитию малого и среднего предпринимательства на территории города.

#### **Изменение кураторства.**

Действующая структура Администрации города нуждается в перераспределении подчиненности отдельных структурных подразделений Администрации города.

Управление по природопользованию и экологии целесообразно передать в кураторство заместителю главы Администрации города, курирующему сферу архитектуры, градостроительства и управление земельными ресурсами городского округа.

С целью обеспечения содержания и обслуживания градостроительного комплекса муниципального образования городской округ город Сургут, для бесперебойного его функционирования требуется принятие согласованных, профессиональных управленческих решений, что может быть достигнуто за счет закрепления управления за заместителем главы Администрации города, курирующим вопросы градостроительства и земельных отношений.

Учитывая, что управление осуществляет регулирование отношений недропользования в границах муниципального образования в пределах полномочий, предоставленных федеральным законодательством и законодательством Ханты-Мансийского автономного округа – Югры, организует мероприятия по охране окружающей среды, по благоустройству городского округа, создает условия для массового отдыха жителей городского округа и организации обустройства мест массового отдыха населения целесообразна указанная передача подчиненности управления.

С целью обеспечения единообразного подхода в реализации контрольных функций контрольно-ревизионное управление передается в подчинение заместителю главы Администрации города, осуществляющего полномочия в сфере обеспечения деятельности Главы города и Администрации города.

В соответствии с положением контрольно-ревизионное управление осуществляет контроль за:

- соблюдением объектами муниципального финансового контроля бюджетного законодательства Российской Федерации и иных нормативных правовых актов, регулирующих бюджетные правоотношения;
- полнотой и достоверностью отчетности о реализации муниципальных программ, в том числе отчетности об исполнении муниципальных заданий;
- законным, целевым и эффективным использованием средств местного бюджета, муниципального имущества;
- контроль в сфере закупок и другие контрольные функции.

В виду разнообразия объектов контроля контрольная деятельность управления охватывает различные сферы жизнедеятельности города (бюджет, экономика, управления имуществом, городское хозяйство и др.). Внеплановая контрольная деятельность управления осуществляется по поручениям Главы города и курирующего заместителя главы Администрации города. По результатам контрольных мероприятий управление готовит и направляет Главе города, высшему должностному лицу Администрации города, курирующему деятельность управления, аналитическую информацию о выявленных в ходе контрольных мероприятий нарушениях в финансово-хозяйственной деятельности структурных подразделений Администрации города, муниципальных учреждений и предприятий, использовании средств местного бюджета, муниципального имущества, а также нарушениях в сфере закупок.

Таким образом, основной задачей контрольно-ревизионного управления является обеспечение деятельности Администрации города и Главы города по контролю за финансово-хозяйственной деятельностью структурных подразделений Администрации города и подведомственных муниципальных организаций.

#### **Техническое уточнение.**

Согласно пункту 1.2. Положения структура Администрации города – это перечень структурных подразделений и схема подчиненности (распределение полномочий по общему руководству структурными подразделениями между высшими должностными лицами Администрации города). Так как помощники, советники, консультанты Главы города не являются ни структурными подразделениями Администрации города, ни высшими должностными лицами Администрации города, это работники, непосредственно подчиняющиеся Главе города, согласно их должностным инструкциям, в связи с этим с целью приведения в соответствие с

действующим Положением они исключаются из структуры Администрации города с сохранением в штатном расписании Администрации города.

Глава города

В.Н. Шувалов