

ИНФОРМАЦИЯ О РЕЗУЛЬТАТАХ ПУБЛИЧНЫХ СЛУШАНИЙ

по проекту решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», одобренному решением Думы города от 16.09.2021 № 793-VI ДГ и опубликованному в газете «Сургутские ведомости» № 36 (1023) от 18.09.2021 года

1. Дата, место, время начала проведения публичных слушаний: 14.10.2021, зал заседаний Думы города по адресу: г. Сургут, ул. Восход, 4, 18.00 по местному времени.
2. Вопрос публичных слушаний: проект решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры».
3. Количество зарегистрированных участников публичных слушаний: 32 участника.
4. Количество внесённых предложений и замечаний: 14.
5. Предложения и рекомендации: по итогам публичных слушаний по проекту, в соответствии с пунктом 6 статьи 78 Устава города Сургута Уставная комиссия рекомендует Думе города принять решение Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» с учётом предложений согласно приложению 1.

Председатель Уставной комиссии

М.А. Гуменюк

Приложение к Информации
о результатах публичных
слушаний

Предложения
по проекту решения Думы города «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ
Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры», рассмотренные Уставной комиссией

№ п/п	Автор предложения	Содержание предложения	Обоснование	решение Уставной комиссии
1.	Чичканов С.С., житель г.Сургута	Отклонить поправки, вернуть прямой способ избрания главы города.	В соответствии с частью 9 статьи 8 Порядка организации и проведения публичных слушаний в городе Сургуте, утверждённого решением Думы города Сургута от 24.03.2017 № 77-VI ДГ, предложения или замечания, внесённые участником публичных слушаний, должны относиться по существу к обсуждаемому вопросу. Предметом проекта решения «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – проект решения), рассматриваемом на публичных слушаниях 14.10.2021, не является изменение схемы избрания Главы города. Проектом решения затрагивается регламентная процедура голосования по избранию Главы города и вступления его в должность, определения порядка исполнения полномочий Главы города в период его временного отсутствия, а также по руководству Администрацией города. Предложение не относится по существу к обсуждаемому вопросу.	Отклонить

2.	Будяков А.Н., житель г.Сургута	Перейти на прямые выборы.	В соответствии с частью 9 статьи 8 Порядка организации и проведения публичных слушаний в городе Сургуте, утверждённого решением Думы города Сургута от 24.03.2017 № 77-VI ДГ, предложения или замечания, внесённые участником публичных слушаний, должны относиться по существу к обсуждаемому вопросу. Предметом проекта решения «О внесении изменений в Устав муниципального образования городской округ Сургут Ханты-Мансийского автономного округа – Югры» (далее – проект решения), рассматриваемом на публичных слушаниях 14.10.2021, не является изменение схемы избрания Главы города. Проектом решения затрагивается регламентная процедура голосования по избранию Главы города и вступления его в должность, определения порядка исполнения полномочий Главы города в период его временного отсутствия, а также по руководству Администрацией города. Предложение не относится по существу к обсуждаемому вопросу.	Отклонить
3.		Оставить тайное голосование.	Форма голосования является процедурным вопросом, который относится к порядку принятия решения об избрании Главы города. Пунктом 3 статьи 33 Устава в редакции рассматриваемого проекта прилагается установить, что порядок принятия решения об избрании на должность Главы устанавливается Регламентом Думы города. В связи с этим предлагается вопрос о форме голосования урегулировать в Регламенте Думы города.	Рекомендовать учесть частично, исключив из пункта 3 статьи 33 Устава города (в редакции пункта 1 части 1

				приложения к проекту решения) слова «по результатам открытого голосования»
4.	Дума города Сургута	Сроки, предусмотренные пунктами 1 и 2 части 1 приложения к решению, исчислять не в календарных днях, а в рабочих	Процедура избрания Главы города не привязана к определённым датам, например, как это установлено частью 3 статьи 10 Федерального закона от 12.06.2002 № 67-ФЗ «Об основных гарантиях избирательных прав и права на участие в референдуме граждан Российской Федерации» в отношении избрания депутатов представительных органов, когда днём голосования является второе воскресенье сентября года, в котором истекают сроки полномочий депутатов указанных органов, а если сроки полномочий истекают в год проведения выборов депутатов Государственной Думы Федерального Собрания Российской Федерации очередного созыва, – день голосования на указанных выборах. Учитывая, что процедура приёма документов для участия в конкурсе по отбору кандидатур на должность Главы города и (или) проведения конкурса могут выпадать на праздничные дни, как это было в 2020 – 2021 годах при объявлении конкурса по отбору кандидатур на должность Главы города Сургута решением Думы города от 10.12.2020 № 676-VI ДГ процедура приёма документов совпала с новогодними праздниками.	Рекомендовать принять
5.		В редакции нового пункта 7 ³ , предлагаемой пунктом 3 части 1 приложения к проекту решения, слова «указывается день (время и дата)» заменить словами «указывается день	Пунктом 3 части 1 приложения к проекту решения предлагается дополнить статью 33 Устава города пунктом 73, который предусматривает необходимость указания в решении Думы города о досрочном прекращении полномочий Главы города дня (времени и даты) прекращения полномочий Главы. Указание в правовом акте не только даты прекращения полномочий, но и времени является избыточным требованием, а	Рекомендовать принять

		(дата)»	в ряде случаев трудно выполнимым. Например, при прекращении полномочий Главы города по основанию: выезд за пределы РФ на постоянное место жительства, какое время подлежит фиксации: прохождение пограничного контроля или физическое пересечение границы, неясно каким образом фиксировать и проверять это время. Аналогичные вопросы по фиксации времени наступления события по основаниям, указанным в подпунктах 4, 5, 6, 8, 9, 10, 11.1, 11.2 пункта 7 статьи 33 Устава города. Согласно подпункту «а» пункта 4 Методики проведения антикоррупционной экспертизы нормативных правовых актов и проектов нормативных правовых актов, утверждённой Постановлением Правительства РФ от 26.02.2010 № 96, установление в правовом акте неопределённых, трудновыполнимых и обременительных требований является коррупциогенным фактором.	
6.		Абзац четвертый пункта 7 ³ , предлагаемый пунктом 3 части 1 приложения к проекту решения, перенести в пп.8 п.5. статьи 58 Устава.	<p>Абзацем четвёртым пункта 7³ предлагается урегулировать порядок опубликования правовых актов о досрочном прекращении полномочий Главы города, об удалении его в отставку, об отставке по собственному желанию.</p> <p>Порядок опубликования муниципальных правовых актов установлен статьёй 58 Устава,</p> <p>Кроме того, абзац четвертый пункта 7³ дублирует положения, предусмотренные пунктом 5 приложения к проекту решения.</p>	Рекомендовать принять
7.		В пунктах 7 ³ и 7 ⁴ , вводимых в статью 33 Устава пунктом 3 части 1 приложения к проекту решения, слова «15 календарных дней» заменить словами «15 рабочих дней»	Обоснования изложены в п.4 таблицы.	Рекомендовать принять

8.		<p>Пунктом 3 части 1 приложения к проекту решения предлагается дополнить статью 33 Устава города пунктом 7⁴, который предусматривает, что решение об объявлении конкурса по отбору кандидатур на должность Главы города в случае досрочного прекращения полномочий принимается Думой города <u>в срок не позднее 15 календарных дней</u> со дня досрочного прекращения полномочий Главы города.</p> <p>При этом проектом решения предлагается исключить часть 4 статьи 34 Устава, которая введена в Устав города на основании части 8.1-1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» (далее – Федеральный закон № 131-ФЗ), согласно которой <u>избрание главы муниципального образования из числа кандидатов, представленных конкурсной комиссией по результатам конкурса, осуществляется в течение трёх месяцев</u> со дня избрания представительного</p>	<p>Абзацы 6 и 7 пункта 3 статьи 33 Устава в редакции предложенного проекта решения Думы уже содержат положения о том, что в случае досрочного прекращения полномочий Главы города избрание нового Главы города в соответствии с настоящим Уставом осуществляется не позднее чем через 6 месяцев со дня такого прекращения полномочий. При этом если до истечения срока полномочий Думы города осталось менее шести месяцев, избрание Главы города в соответствии с настоящим Уставом осуществляется в течение трёх месяцев со дня избрания Думы города нового созыва в правомочном составе.</p> <p>Таким образом, указанные положения сохранены в предлагаемых изменениях в Устав города.</p> <p>В целях совершенствования юридической техники предлагаем дополняемый проектом решения пункт 7⁴ изложить в следующей редакции:</p> <p>«7⁴. В случае досрочного прекращения полномочий Главы города Дума города принимает решение об объявлении конкурса по отбору кандидатур на должность Главы города в срок не позднее 15 календарных дней со дня досрочного прекращения его полномочий с учётом положений абзацев шестого и седьмого пункта 3 настоящей статьи».</p>	<p>Рекомендовать учесть.</p> <p>В целях совершенствования юридической техники предлагаем дополняемый проектом решения пункт 7⁴ дополнить словами : «с учётом положений абзацев шестого и седьмого пункта 3 настоящей статьи»</p>
----	--	---	--	--

		<p><u>органа муниципального образования</u> в правомочном составе, в случае, <u>если до истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования</u> осталось менее шести месяцев. В целях соблюдения норм, установленных частью 8.1-1 статьи 36 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ, считаем необходимым сохранить пункт 4 статьи 34 Устава города либо перенести данные положения в пункт 7⁴ статьи 33 Устава города.</p>		
9.		<p>В абзацах первом и втором пункта 11 статьи 33 Устава города (в редакции пункта 4 части 1 приложения к проекту решения) определить орган местного самоуправления, назначающий и.о. Главы города.</p> <p>Действующими положениями Устава, предусмотренными пунктом 3 статьи 34 и пунктами 5,6 статьи 36, разделены случаи назначения и.о. Главы города и и.о. главы Администрации города. И.о. Главы назначается решением Думы города при досрочном прекращении</p>	<p>Согласно предложенному проектом решения пункту 11 статьи 33 Устава города в случае досрочного прекращения полномочий Главы города либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности, а также в случае отсутствия Главы города (командировка, отпуск, временная нетрудоспособность, прохождение обучения) его полномочия временно исполняет первый заместитель Главы города.</p> <p>При отсутствии первого заместителя Главы города полномочия Главы города в указанных случаях временно исполняет один из заместителей Главы города в соответствии с последовательностью, установленной распоряжением Главы города.</p> <p>Таким образом, предложенные изменения в Устав уже</p>	Отклонить.

		<p>полномочий главы, а также при применении к главе города по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения.</p> <p>И.о. Главы Администрации города назначается в случае <u>временного отсутствия</u> Главы города (за исключением применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности) в соответствии с распоряжением Администрации города.</p> <p>Указанными нормами чётко регламентированы полномочия Думы города и Администрации города, установлена определенность и полнота административных процедур – порядка совершения органами местного самоуправления определенных действий при назначении исполняющего обязанности Главы города, Главы Администрации города.</p> <p>Учитывая пункт 3 статьи 34, пункты 5,6 статьи 36 Устава города в системном единстве с пунктом 8</p>	<p>регулируют порядок определения должностного лица, временно исполняющего обязанности Главы города: первый заместитель Главы города, а в случае его отсутствия – заместитель Главы города в соответствии с последовательностью, исчерпывающим образом, определенной распоряжением Главы города (муниципальным правовым актом).</p> <p>Указанный порядок не требует дополнительного регулирования в части определения органа местного самоуправления, уполномоченного назначать и.о. Главы города. Соответствующие должностные лица будут приступать к исполнению полномочий Главы города в силу Устава города (в момент наступления факта отсутствия Главы города) и в соответствии с установленной последовательностью.</p> <p>Таким образом, в предложенной схеме исключены риски возникновения коррупциогенных факторов.</p> <p>Напротив, согласно действующей редакции Устава при досрочном прекращении полномочий Главы города, а также при применении к Главе города по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения, и.о. Главы назначается решением Думы города из числа заместителей Главы города.</p> <p>При этом, действующей редакцией Устава не определяется какой именно заместитель Главы города назначается Думой города исполняющим обязанности Главы города (или в какой последовательности), то есть данный вопрос остаётся на усмотрение Думы города.</p> <p>В тоже время, согласно правовой позиции, выраженной в Апелляционных определениях Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 18.01.2017 № 35-АПГ16-10, от 25.09.2019 № 92-</p>	
--	--	--	--	--

		<p>статьи 57 Устава города, в целях обеспечения непрерывности осуществления функций выборной публичной власти на уровне местного самоуправления и полноценной реализации полномочий, полномочия Главы города при досрочном прекращении полномочий прекращаются одновременно с началом действия полномочий И.о. Главы города, поскольку соответствующие решения Думы вступают в силу с момента их официального опубликования. Например, в 2016 году решения Думы города от 26.05.2016 № 866-V ДГ «О досрочном прекращении полномочий Главы города Сургута» и от 26.05.2016 № 867-V ДГ «О назначении исполняющего обязанности Главы города Сургута» вступили в силу одновременно, что позволило обеспечить непрерывность выполнения полномочий Главы города.</p> <p>Предлагаемая пунктами 3, 4 части 1 и частью 5 приложения к проекту решения схема досрочного прекращения полномочий Главы города и назначения исполняющего</p>	<p>АПА19-1, иными полномочиями представительные органы местного самоуправления могут быть наделены уставом только в том случае, если такие полномочия допускаются федеральными законами.</p> <p>Федеральным законодательством не предусмотрены полномочия представительного органа по назначению и.о. Главы города.</p> <p>Учитывая вышеизложенное, предложенный проектом порядок временного осуществления полномочий Главы города соответствует законодательству и обеспечивает непрерывность выполнения полномочий Главы города в полном объеме.</p> <p>Возможно дополнение предложенного проектом решения пункта 11 статьи 33 Устава города уточняющими абзацами следующего содержания:</p> <p>«В случае временного отсутствия Главы города (командировка, отпуск, временная нетрудоспособность, прохождение обучения) он издает распоряжение Главы города о возложении обязанностей Главы на период его временного отсутствия на высшее должностное лицо Администрации города в соответствии с требованиями абзацев первого и второго настоящего пункта.</p> <p>Если Главой города не издано распоряжение о возложении обязанностей Главы города на период его временного отсутствия по причине временной нетрудоспособности, а также в случае досрочного прекращения полномочий Главы города либо применения к нему по решению суда мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности, соответствующее высшее должностное лицо Администрации города в соответствии с требованиями абзацев первого и второго настоящего пункта</p>	
--	--	---	---	--

		<p>обязанности, а также вступления соответствующих правовых актов в силу не позволяет обеспечить непрерывность выполнения полномочий Главы города, а также содержит такие факторы, как отсутствие или неполнота административных процедур, выражающиеся в отсутствии порядка совершения органами местного самоуправления или организациями (их должностными лицами) определённых действий.</p> <p>Например, из предложенной в пункте 4 части 1 проекта решения схемы возложения временного исполнения полномочий на первого заместителя Главы города (либо заместителей Главы города в соответствии с последовательностью) не определено каким органом местного самоуправления назначается и.о. Главы города, на основании какого правового акта.</p>	<p>приступает к исполнению обязанностей Главы города на основании изданного им распоряжения Главы города. Указанное распоряжение издаётся не позднее одного рабочего дня, следующего за днем наступления временной нетрудоспособности Главы города, досрочного прекращения полномочий Главы города либо вступления в законную силу решения суда о применении к нему мер процессуального принуждения в виде заключения под стражу или временного отстранения от должности.».</p>	
10.		<p>Пунктом 3 части 1 приложения к проекту решения предлагается статью 33 Устава дополнить пунктом 7², который устанавливает два варианта</p>	<p>В предложенном проекте решения четко указано, что досрочное прекращение полномочий Главы города по основаниям, указанным в подпунктах 1, 4, 5, 6, 7, 8, 9, 10, 11.1, 11.2 пункта 7 настоящей статьи, оформляется решением Думы города, в котором указывается день прекращения полномочий</p>	Отклонить.

		<p>определения момента прекращения полномочий Главы города, в одних случаях полномочия прекращаются в день вступления в силу решения суда, а в других – в день наступления соответствующего факта (события).</p> <p>При этом, согласно пункту 2 части 5 проекта решения Думы города решения о досрочном прекращении полномочий Главы города, об удалении Главы в отставку подлежат официальному опубликованию не позднее чем через 5 дней со дня их принятия и вступают в силу с момента опубликования.</p> <p>В данном случае возникает вопрос с какого момента возникает право назначать исполняющего обязанности Главы города с момента наступления факта, события/вступления в силу решения суда или с момента официального вступления в силу решения Думы города об удалении Главы в отставку, о досрочном прекращении полномочий.</p> <p>В случае, устанавливаемом пунктом 7³, указанном в пункте 3 части 1 приложения к проекту</p>	<p>Главы города.</p> <p>Отставка Главы города по собственному желанию оформляется постановлением Главы города, в котором указывается день прекращения исполнения полномочий Главы города.</p> <p>Что касается решения Думы об удалении Главы города в отставку, то указанное решение об удалении Главы города в отставку подлежит официальному опубликованию не позднее чем через 5 дней со дня их принятия и вступают в силу с момента опубликования (следовательно, днем прекращения полномочий Главы города при удалении его в отставку является день вступления в силу указанного решения).</p> <p>Таким образом, и.о. Главы города приступает к временному исполнению полномочий Главы города со дня досрочного прекращения полномочий Главы города в силу положений Устава города.</p> <p>Согласно предложенному проектом решения пункту 11 статьи 33 Устава города урегулирован порядок определения должностного лица, временно исполняющего обязанности Главы города: первый заместитель Главы города, а в случае его отсутствия – заместитель Главы города в соответствии с последовательностью, исчерпывающим образом, определенной распоряжением Главы города (муниципальным правовым актом).</p> <p>Указанный порядок не требует дополнительного регулирования в части определения органа местного самоуправления, уполномоченного назначать и.о. Главы города. Соответствующие должностные лица будут приступать к исполнению полномочий Главы города в силу Устава города (в день наступления факта отсутствия Главы города или</p>	
--	--	---	--	--

		<p>решения, предусмотрено оформление отставки Главы города по собственному желанию, постановлением Главы города, в котором указывается день (время и дата) прекращения полномочий Главы города, постановление подлежит официальному опубликованию не позднее чем через 5 дней со дня его принятия. Согласно части 5 приложения к проекту решения постановление Главы города об отставке по собственному желанию вступает в силу с момента его принятия.</p> <p>Учитывая изложенное, в изменениях, предлагаемых пунктами 3, 4 части 1 и частью 5 приложения к проекту решения, отсутствует системный подход в отношении правовых актов принимаемых Думой города, Главой города при оформлении досрочного прекращения полномочий Главы города.</p>	<p>досрочного прекращения его полномочий) и в соответствии с установленной последовательностью.</p>	
11.		<p>Дополнить абзац первый пункта 7³, указанного в пункте 3 части 1 приложения к проекту решения, основанием,</p>	<p>Приложением к проекту решения предусмотрены не все основания досрочного прекращения полномочий Главы города. В соответствии с пунктом 7 статьи 33 Устава города перечень оснований для досрочного прекращения полномочий Главы</p>	<p>Рекомендовать принять</p>

		указанным в подпункте 12 пункта 7 статьи 33 Устава города	города является открытым, поскольку в соответствии с подпунктом 12 пункта 7 статьи 33 Устава города предусмотрены иные случаи, предусмотренные законодательством.	
12.		<p>Действующей редакцией Устава досрочное прекращение полномочий Главы города оформляется решением Думы города, Рассматриваемым проектом решения предлагается разделить данное полномочие между Думой города и Главой города, а именно, по основаниям, указанным в подпунктах 1, 2.1, 4 – 11.2 пункта 7 статьи 33 Устава города, досрочное прекращение полномочий Главы города предлагается оформлять решением Думы города, по основанию, указанному в подпункте 2 пункта 7 статьи 33 Устава города, – постановлением Главы города.</p> <p>Также из статьи 36 Устава предлагается исключить полномочие Администрации города по назначению должностного лица, исполняющим полномочия Главы города, предусмотренные статьёй 36 Устава города, в случае временного отсутствия Главы города и передать данное полномочие Главе города.</p> <p>В соответствии с частью 8</p>	<p>Предложенным проектом не изменяется разграничение полномочий между органами местного самоуправления.</p> <p>Разграничение полномочий между Думой города, Главой города, Администраций города установлено статьями 31, 34, 36 и 38-43. Данные статьи не изменяются, указанные в них полномочия не перераспределяются.</p> <p>Действующей редакцией Устава не регулируется вопрос о том, как оформляется досрочное прекращение полномочий Главы города (по каким основаниям досрочное прекращение полномочий оформляется решением Думы или актом Главы). Действующая редакция Устава содержит лишь основания досрочного прекращения полномочий Главы города.</p> <p>В связи с этим, предлагаемая проектом решения конкретизация процедуры досрочного прекращения полномочий Главы города не может расцениваться как изменение разграничения полномочий между органами местного самоуправления, о котором идет речь в части 8 статьи 44 Федерального закона №131-ФЗ.</p> <p>Также проектом не вводится новое разграничение полномочий Думы города, Главы города и Администрации города по вопросу назначения исполняющего обязанности Главы города.</p> <p>Предложенные изменения в Устав регулируют порядок определения должностного лица, временно исполняющего обязанности Главы города: первый заместитель Главы города, а в случае его отсутствия – заместитель Главы города в соответствии с последовательностью, исчерпывающим образом,</p>	Отклонить.

		<p>статьи 44 Федерального закона №131-ФЗ изменения и дополнения, внесённые в устав муниципального образования и изменяющие разграничение полномочий между органами местного самоуправления вступают в силу после истечения срока полномочий представительного органа муниципального образования, принявшего муниципальный правовой акт о внесении указанных изменений и дополнений в устав муниципального образования. Следовательно, учитывая новое разграничение полномочий Думы города, Главы города и Администрации города по вопросу назначения исполняющего обязанности Главы города, предлагаемое пунктами 3 и 4 части 1, частями 2 и 4 приложения к проекту решения, указанные положения приложения к проекту решения вступят в силу по истечении срока полномочий Думы города VII созыва. Таким образом, часть 4 проекта решения необходимо дополнить нормой, предусматривающей отдельный срок</p>	<p>определенной распоряжением Главы города (муниципальным правовым актом).</p> <p>Указанный порядок не требует дополнительного регулирования в части определения органа местного самоуправления, уполномоченного назначать и.о. Главы города. Соответствующие должностные лица будут приступать к исполнению полномочий Главы города в силу Устава города (в момент наступления факта отсутствия Главы города) и в соответствии с установленной последовательностью.</p> <p>Согласно правовой позиции, выраженной в Апелляционных определениях Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 18.01.2017 № 35-АПГ16-10, от 25.09.2019 № 92-АПА19-1, иными полномочиями представительные органы местного самоуправления могут быть наделены уставом только в том случае, если такие полномочия допускаются федеральными законами.</p> <p>Федеральным законодательством не предусмотрены полномочия представительного органа по назначению и.о. Главы города.</p> <p>В связи с этим, предлагаемая проектом решения конкретизация порядка исполнения полномочий Главы города в период его отсутствия (отсылка на последовательность, определяемую распоряжением Главы города) направлена на приведение Устава в соответствии с законодательством и не может расцениваться как изменение разграничения полномочий между органами местного самоуправления, о котором идет речь в части 8 статьи 44 Федерального закона №131-ФЗ.</p>	
--	--	---	---	--

		вступления в силу пунктов 3 и 4 части 1, частей 2 и 4 приложения к проекту решения.		
13.		<p>Частью 3 приложения к проекту решения предлагается новый подход к определению структуры Администрации как перечня структурных подразделений. Из структуры исключаются схема подчинённости и заместители Главы города.</p> <p>В соответствии с ч. 8 ст. 37 Федерального закона № 131-ФЗ структура местной администрации утверждается представительным органом муниципального образования по представлению главы местной администрации. В неё <u>могут</u> входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации. Согласно письму Комитета Госдумы по федеративному устройству и местному самоуправлению от 19.05.2021 (далее – письмо Комитета Госдумы) деление подразделений на отраслевые и функциональные достаточно условно, данные понятия</p>	<p>В соответствии с частью 8 статьи 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131-ФЗ «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» в структуру местной администрации могут входить отраслевые (функциональные) и территориальные органы местной администрации.</p> <p>Из содержания вышеуказанной статьи следует, что под структурой местной администрации понимается внутреннее строение органа, поделенное на отраслевые (функциональные) и территориальные подразделения.</p> <p>Таким образом, структура местной администрации (Администрации города) включает в себя исключительно перечень органов местной администрации (перечень структурных подразделений Администрации города).</p> <p>Заместители Главы города к органам местной администрации законодательством не отнесены.</p> <p>Согласно ч.1 ст.37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации» глава муниципального образования руководит местной администрацией на принципах единоначалия.</p> <p>Распределение полномочий по общему руководству структурными подразделениями между заместителями Главы города, является составной частью руководства Администрацией города на принципах единоначалия, что согласуется со ст.36 Устава города.</p>	Отклонить.

		<p>в рассматриваемом контексте являются тождественными, так как в сферах управления (отраслях) также осуществляются такие функции, как планирование, учет ресурсов и т.п.</p> <p>Следовательно, наличие в норме Федерального закона права на включение в структуру Администрации тех или иных органов местной администрации не должно отождествляться с тем, что структура местной администрации это только перечень структурных подразделений. В структуру Администрации также входят заместители главы города.</p> <p>В соответствии п.3.2. раздела 3 Положения о порядке разработки штатного расписания Администрации города и внесения в него изменений и дополнений, утверждённого распоряжением Администрации города Сургута от 03.03.2008 № 495, при разработке штатного расписания Администрации города руководствуется структурой Администрации города, утверждённой решением Думы города. В случае отсутствия первого</p>	<p>В связи с вышеизложенным, положение о распределении полномочий по общему руководству структурными подразделениями между высшими должностными лицами в пределах утвержденной структуры Администрации города, содержащееся в понятие «структура Администрации города» основано на неверном толковании норм законодательства и носит дискриминационный характер. Глава города ограничен в своей самостоятельности по руководству Администрацией города, что противоречит принципу единоначалия (оперативно решать, какие именно заместители будут курировать те или иные структурные подразделения Администрации города).</p> <p>Более того, данное положение фактически содержит полномочие представительного органа определять количество заместителей Главы города и их функционал, что является предметом регулирования не структуры Администрации города, а её штатного расписания.</p> <p>Между тем, согласно правовой позиции, выраженной в Апелляционных определениях Судебной коллегии по административным делам Верховного Суда Российской Федерации от 18.01.2017 № 35-АПГ16-10, от 25.09.2019 № 92-АПА19-1, иными полномочиями представительные органы местного самоуправления могут быть наделены уставом только в том случае, если такие полномочия допускаются федеральными законами.</p> <p>Вместе с тем на федеральном уровне, отсутствует нормативный правовой акт, предоставляющий право представительному органу местного самоуправления каким-либо образом участвовать в формировании штатного расписания Администрации города, а также количества заместителей Главы города и их функционал. Это является исключительной</p>	
--	--	---	--	--

		<p>заместителя/заместителей Главы города в утверждённой структуре Администрации города будут отсутствовать правовые основания для включения указанных должностей в штатное расписание.</p> <p>Структуры органов власти, утверждаемые на федеральном уровне включают в себя руководящий состав (руководителей, первых заместителей, заместителей и т.п.) Например, в структуру Аппарата Правительства Российской Федерации, утверждённую распоряжением Правительства РФ от 22.01.2020 № 56-р входят не только департаменты и управления, но и первый заместитель Руководителя Аппарата, заместители Руководителя Аппарата, и иные должностные лица.</p> <p>В структуру Министерства строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, утверждённой приказом Минстроя России от 20.10.2020 N 637/пр, входят Министр строительства и жилищно-коммунального хозяйства Российской Федерации, первый заместитель Министра, статс-</p>	<p>прерогативой Главы города, как руководителя местной администрации, который несет всю полноту ответственности за её деятельность.</p> <p>Предлагаемые изменения не исключают из компетенции Думы города полномочия по утверждению перечня структурных подразделений Администрации города, что соответствует ч. 8 ст. 37 Федерального закона от 06.10.2003 № 131 «Об общих принципах организации местного самоуправления в Российской Федерации», а лишь уточняют понятие «структура Администрации города» в соответствии с требованиями действующего законодательства.</p>	
--	--	---	--	--

		<p>секретарь – заместитель Министра, заместители, помощники, советники Министра, а также департаменты, управления, отделы.</p> <p>В структуре администрации г. Байконура, утверждённой распоряжением Правительства РФ от 28.02.2020 № 456-р, также помимо отраслевых (функциональных) органов включены первый заместитель главы администрации, заместители главы администрации.</p> <p>Кроме того, стоит отметить, что по общему словарному определению структура — <u>определённая взаимосвязь, взаиморасположение составных частей</u>, строение, устройство чего-либо.</p> <p>Согласно письму Комитета Госдумы глава должен представить для утверждения представительному органу муниципального образования структуру местной администрации, отражающую все ее подразделения <u>и их взаимосвязь</u>.</p> <p>Учитывая изложенное предлагаем пункт 3 статьи 35 Устава города оставить в действующей редакции, часть 3 приложения к</p>		
--	--	--	--	--

		проекту решения –исключить.		
14.		В пунктах 1 и 2 части 5 приложения к проекту решения после слов «о досрочном прекращении полномочий Главы города,» дополнить словами «решение Думы города».	В целях совершенствования юридической техники.	Рекомендовать принять

Председатель Уставной комиссии

М.А. Гуменюк